

«Университет экономики и управления»

УТВЕРЖДАЮ  
Первый проректор, к.э.н.

\_\_\_\_\_Ф.В. Узунов  
«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_2015 г.

**ПРОГРАММА**  
**профессионального вступительного**  
**испытания**  
**по образовательной программе**  
**бакалавриата**  
**направление подготовки**  
**38.03.01 Экономика**  
**профиль «Финансы и кредит»**

г. Симферополь, 2015 г.

# 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Основой для разработки программы по специальности «Финансы и кредит» квалификации уровня младшего специалиста служит квалификационная характеристика по одноименной специальности.

В программу вступительного испытания включены основные темы по дисциплинам «Налоговая система» и «Бюджетная система».

Цель программы вступительного экзамена – ознакомить студентов специальности «Финансы и кредит» с требованиями государственной экзаменационной комиссии относительно знаний и умений и качественно подготовиться к экзамену.

Студент должен быть подготовлен для активной производственной деятельности на предприятиях, фирмах и организациях в условиях функционирования рыночной экономики.

Студент должен ЗНАТЬ:

- экономическую политику государства;
- финансовые отношения, связанные с принудительным отчуждением и перераспределением части стоимости национального продукта с целью формирования общегосударственного фонда финансовых ресурсов;
- развитие налоговой системы Украины;
- налоговую систему Украины, виды налогов;

- место и роль бюджета государства в системе государственных финансов, доходы и расходы Государственного бюджета Украины;
- причины возникновения бюджетного дефицита, формы государственного кредита, государственный долг и и обслуживание долговых обязательств государства;
- межбюджетные трансферты и их виды;
- бюджеты местного самоуправления;
- бюджетное планирование и контроль;

Студент должен УМЕТЬ:

- осуществлять расчеты по налогам и сборам;
- анализировать налоговую отчетность;
- определять порядок уплаты прямых и непрямых налогов юридическими и физическими лицами;
- оценивать налоговое бремя;
- анализировать налоговую отчетность;
- анализировать альтернативные системы налогообложения;
- определять государственные доходы и расходы;
- правильно оценивать процессы, происходящие в бюджетной сфере;
- определять межбюджетные отношения между звеньями бюджетной системы и их роль в бюджетном регулировании;
- анализировать исполнение Государственного и местных бюджетов по доходам и расходам;

## 2. Содержание программы

### 2.1. Налоговая система

#### *Тема 1. Развитие налоговой системы Украины*

Сущность налогов, как важнейшая форма финансовых отношений. История возникновения налогов. Условия возникновения налогов. Двойственный характер налогов. Роль налогов в расширенном воспроизводстве. Налоги в системе финансовых категорий. Общие и отличительные черты налогов, пошлин, сборов. Элементы налогов: субъект (плательщик), объект, база налогообложения источник уплаты, единица налогообложения, налоговая ставка и налоговая льгота.

Экономическое содержание налогов. Финансовые отношения между государством и налогоплательщиками, цель создания общегосударственного централизованного фонда денежных средств, необходимых для выполнения государством его функций.

Налоги как обязательные платежи. Налоги как основной источник государственных доходов. Влияние налогов на социально-экономические процессы. Принудительность и безэквивалентность взимания налогов, демократический процесс их установления, а также их альтернативность к эмиссиям и займам.

Функции налогов. Фискальная функция, механизма ее реализации. Регулирующая функция. Основные направления регулирования экономики и социальной сферы.

Принципы налогообложения. Принципы налогообложения шотландского экономиста и философа А. Смита. Налоговые ставки и их классификация. Базовая, пониженная, повышенная ставки. Твердая и долевая ставка. Пропорциональная, регрессивная и смешанная ставки.

Классификация налогов в зависимости: 1) от плательщика, 2) от формы обложения, 3) от компетентности органа, регулирующего вид налога, 4) от способа взимания, 5) от налогов поступления, 6) от характера использования, 7) от периодичности взимания, 8) от учета налогового платежа.

Экономические теории в налоговой сфере. Развитие экономических теорий в налоговой сфере непосредственно и эволюция общеэкономической мысли. Концепции налогообложения. Современные экономические и налоговые теории А. Пигу, Р. Масгрейва, Дж. Бьюкенена и др.

Понятие налоговой системы, ее сущность. Методы формирования доходов государства: налоговые, неналоговые, доходы от операций с капиталом, трансферты, денежная эмиссия и заемные средства. Заемные средства физических и юридических лиц государством.

Государственный кредит, размещение государственных ценных бумаг или кредитов. Налоговый метод формирования доходов государства как основной в условиях рыночной экономики.

Подходы к созданию налоговой системы Украины. Этапы развития налоговой системы Украины. Состав и структура налоговой системы Украины. Принципы построения налоговой системы государства. Регулирование налоговых отношений. Факторы, характеризующие налоговую систему. Налоговое давление в условиях действующей системы. Содержание понятия налогового давления. Уровни налогового давления.

Налоговая политика, как деятельность государства в сфере установления и взимания налогов. Принципы налоговой политики: принцип фискальной эффективности; принцип экономической эффективности. Налоговые отношения на стадии перераспределения национального дохода, и как через налоговую политику государство вмешивается в отношения перераспределения. Типы налоговой политики: дискреционная, недискреционная налоговая политика.

Формирование систем налогообложения в экономически развитых странах. Гармонизация налоговых систем разных стран, особенно европейских государств. Протекционные налоги как условия интеграции в мировую экономику.

## ***Тема 2. Организационные основы налоговой службы Украины.***

Налоговая служба как совокупность государственных органов, которые организуют и контролируют поступление налогов, сборов и отдельных видов неналоговых платежей.

Структура государственной налоговой службы Украины. Государственная налоговая администрация Украины, государственные налоговые администрации в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, государственные налоговые инспекции. Состав органов государственной налоговой службы. Специальные подразделения по борьбе с налоговыми правонарушениями (налоговая милиция) и подразделения по вопросам администрирования акцизного сбора и контроля за производством и обращением подакцизных товаров.

Структура налоговых администраций среднего звена. Структура налоговых инспекций базового уровня.

Главные задачи государственной налоговой службы Украины. Функции Государственной налоговой администрации Украины.

Функциональные блоки ГНАУ: методологической и законодательной работы; организации контрольной работы налоговых администраций; экономического анализа и внутриведомственного контроля;

программного обеспечения и оперативной отчетности; налоговая милиция.

Налоговая милиция как специальный подраздел по борьбе с налоговыми правонарушениями. Налоговая служба и ее полномочия.

Права, обязанности и ответственность государственных налоговых органов. Должностные лица государственных налоговых служб и их правовая и социальная защита.

Права и обязанности налогоплательщиков. Финансовые санкции и административные штрафы, их сущность и особенности.

Налоговая работа, основы ее организации и основные элементы. Учет плательщиков налогов как один из главных элементов налоговой работы. Особенности учета юридических лиц. Реестр юридических лиц. Государственная регистрация физических лиц-налогоплательщиков.

### ***Тема 3. Налог на добавленную стоимость .***

Общая характеристика НДС, достоинства и недостатки. Политика государства Украины по НДС. Налог на добавленную стоимость и его высокая эффективность с фискальной позиции. Широкая база налогообложения, которая охватывает не только товары, но работы и услуги, обеспечивает надежность и стабильность бюджетных поступлений. Ставки по налогу на

добавленную стоимость, ставки по экспортным операциям. Плательщики налога. Объект налогообложения. Порядок определения базы налогообложения и суммы налога.

Сумма налога на добавленную стоимость, которая подлежит уплате в бюджет или возмещению из бюджета, отчетный налоговый период за который налогоплательщик обязан производить расчеты по НДС, сроки предоставления декларации и уплаты в бюджет. Месячный и квартальный отчетные периоды. Налоговый учет НДС. Налоговое обязательство и дата его возникновения. Налоговый кредит и дата его возникновения. Налоговая накладная, которая является одновременно отчетным и расчетным документом. Перечень льгот относительно налога на добавленную стоимость, которые действуют в соответствии с Налоговым Кодексом Украины. Операции, которые освобождены от налогообложения и операции, которые не являются объектом налогообложения. Возмещение из бюджета отрицательной разности между суммой налогового обязательства и суммой налогового кредита. Отсрочка уплаты НДС через предоставление органам таможенного контроля простого векселя на сумму налогового обязательства.

#### *Тема 4. Акцизный налог и таможенная пошлина.*

Акцизный налог как один из косвенных налогов, цель его внедрения. Отличительные особенности акцизного налога, объект налогообложения. Акцизный налог и его влияние на общий уровень цен в стране, перечень подакцизных товаров. Плательщики акцизного налога. Объекты налогообложения акцизным налогом. Операции, освобождаемые от налогообложения.

Обороты от реализации произведенных в Украине подакцизных товаров, в том числе из давальческого сырья; порядок исчисления налога с товаров, ввозимых на таможенную территорию Украины. Порядок определения суммы акцизного налога. Виды ставок акцизного налога: адвалорные и специфические. База налогообложения. Порядок исчисления базы налогообложения для отечественных товаров. Порядок исчисления базы налогообложения для импортных товаров. Установление максимальных розничных цен на подакцизные товары. Декларация о максимальных розничных ценах. Дата возникновения налоговых обязательств. Особенности налогообложения с алкогольных и табачных изделий. Акцизная марка, особенности изготовления, продажи, хранения.

Акцизные склады, которые созданы с целью предотвращения незаконного производства и оборота спирта этилового, водки и ликёроводочных изделий.

Месячный налоговый период для уплаты налога.  
Сроки предоставления декларации и уплаты налога.

**Таможенная пошлина** как косвенный налог и ее элементы. Цели введения пошлины: фискальные, экономические, политические. Политика в сфере таможенного обложения. Формирование рациональной структуры импорта и экспорта в условиях отсутствия прямого вмешательства государства в регулирование этих процессов.

Плательщики пошлины. Объект налогообложения. Таможенная стоимость товаров или других предметов, которые перемещаются через таможенную границу Украины, или их количественные показатели. Процесс взимания пошлины и разветвленная система льгот.

Ставки таможенной пошлины и порядок их определения. Таможенный тариф Украины. Дифференциация по товарным позициям, которым отвечает импортированная продукция. Преференциальная, льготная или полная ставка пошлины.

Таможенная стоимость товаров и методы ее определения. Заявленная таможенная стоимость товаров и представленные сведения о ее определении. Достоверное, документальное подтверждение информации. Таможенный кодекс Украины.

Классификация таможенных пошлин по: 1) признаку поощрения, 2) способу начисления, 3) принципу ограничения, 4) периоду применения.

Таможенный сбор по грузовой таможенной декларации. Порядок взимания таможенных сборов. Ставки таможенных сборов. Недостатки законодательной базы по таможенному тарифному регулированию и налоговой политике относительно импорта.. Мероприятия по совершенствованию Единого таможенного тарифа Украины.

### ***Тема 5. Налог на прибыль предприятий.***

Общая характеристика налога на прибыль предприятий, его фискальное значение, возможности регулирования и стимулирования предпринимательской деятельности. Налог на прибыль, как регулятор экономических процессов. Преимущества и недостатки налога на прибыль предприятий. Политика государства Украины в налогообложении.

Налог на прибыль предприятий в Украине и его фискальное значение, чем отличается от аналогичных налогов в экономически развитых странах. Налог на прибыль предприятий и широкие возможности для регулирования и стимулирования предпринимательской деятельности. Стимулирующее влияние на развитие отдельных областей или регионов, на производство приоритетных товаров, работ, услуг, на оживление ин-

вестиционной и инновационной деятельности и развитие конкурентных отношений и т.п. ставки налогообложения и предоставления льгот, амортизационная политика.

Развитие налога на прибыль в Украине. Развитие налога на прибыль в зарубежных странах. Плательщики налога на прибыль предприятия.

Объект налогообложения. Порядок определения объекта обложения налогом на прибыль. Порядок определения доходов и их состав. Порядок признания доходов при определении налога на прибыль. Доходы, не учитываемые при определении объекта налогообложения. Состав расходов и порядок их признания. Расходы, не учитываемые при определении налогооблагаемой прибыли.

Расходы двойного назначения - это означает, что в состав расходов включаются лишь те, которые попадают под признаки, сформулированные в Налоговом Кодексе.

Классификация групп основных средств. Методы амортизации: прямолинейный, уменьшения остаточной стоимости, ускоренный, кумулятивный, производственный. Определение стоимости объекта амортизации. Первоначальная стоимость объекта основных средств. Минимальные допустимые сроки полезного использования основных средств. Определение суммы амортизационных отчислений. Нормы амортизации.

Налогообложение операций особого вида: доходы и расходы от осуществления товарообменных операций; налогообложение страховой деятельности; налогообложение дивидендов; налогообложение доходов от выполнения долгосрочных договорных обязательств; налогообложение неприбыльных организаций; налогообложение нерезидентов. Ставки налога на прибыль. Порядок исчисления, сроки предоставления декларации и уплаты налога. Ответственность налогоплательщиков.

### ***Тема 6. Налог с доходов физических лиц.***

Общая характеристика налога с доходов физических лиц, достоинства и недостатки. Политика государства в построении системы налогообложения доходов граждан. Плательщики налога. Цели налогообложения доходов граждан. Исключения из налогоплательщиков.

Объект налогообложения. Порядок определения объекта налогообложения. Доходы плательщика, которые включаются и которые не включаются в общий налогооблагаемый доход, определенные в Налоговом Кодексе. Налоговая скидка.

В состав налоговой скидки включаются фактически понесенные расходы, подтвержденные налогоплательщиком документально, а именно: фискальным или товарным чеком, кассовым ордером, товарной наклад-

ной, другими расчетными документами или договором, которые идентифицируют продавца товаров (работ, услуг) и определяют сумму таких расходов. Указанные документы не предоставляются налоговому органу, а подлежат хранению налогоплательщиком.

Налоговая социальная льгота. Применение льготы в случае получения заявлений налогоплательщиков о применении льготы и заявлений об отказе от такой льготы.

Налоговые агенты и их обязанности в сфере начисления, удержания и уплаты налога с доходов физических лиц. Налоговая отчетность, сроки предоставления. Сроки уплаты НДФЛ.

Особенности налогообложения отдельных видов дохода: налогообложение арендных операций; налогообложение процентов; налогообложение дивидендов, роялти; налогообложение выигрышей и призов; налогообложение инвестиционной прибыли; налогообложение благотворительной помощи; налогообложение доходов, полученных по договорам долгосрочного страхования жизни и негосударственного пенсионного страхования; налогообложение иностранных доходов; налогообложение сумм переизбытка израсходованных средств, полученных налогоплательщиком на командировку или под отчет и не возвращенных в установленный срок; налогообложение доходов, полученных нерезидентами; налогообложение операций, связанных с

ипотечным жилищным кредитованием; налогообложение операций по продаже объектов недвижимого имущества; налогообложение операций по продаже или обмену объекта движимого имущества; налогообложение дохода, полученного налогоплательщиком вследствие принятия им по наследству и в подарок средств, имущества, имущественных или неимущественных прав; налогообложение операций по замещению утраченной собственности; налогообложение доходов граждан от осуществления предпринимательской деятельности.

### ***Тема 7. Фиксированный сельскохозяйственный налог.***

Общая характеристика фиксированного сельскохозяйственного налога. Необходимость изменений в сельскохозяйственном налогообложении и факторы обуславливающие их.

Фиксированный сельскохозяйственный налог и налоги и сборы в счет которых он уплачивается: налога на прибыль предприятий; платы (налога) за землю; сбора за осуществление некоторых видов предпринимательской деятельности ( в части осуществления торговой деятельности); сбора за специальное использование воды

Плательщики фиксированного сельскохозяйственного налога. Предприятия разных организационно-

правовых форм, крестьянские и другие хозяйства, которые занимаются производством (выращиванием), переработкой и сбытом сельскохозяйственной продукции, также владельцы земельных участков и землепользователи, в том числе арендаторы. Объект налогообложения. Площадь сельскохозяйственных угодий, переданных сельскохозяйственному товаропроизводителю в собственность или предоставленных ему в пользование. Ставка фиксированного сельскохозяйственного налога с одного гектара сельскохозяйственных угодий.

Особенности ставок для плательщиков, которые осуществляют деятельность в горных зонах и на полесских территориях. Порядок уплаты и распределения средств, которые поступили в бюджет.

### ***Тема 8. Упрощенная система налогообложения субъектов малого предпринимательства.***

Общая характеристика упрощенной системы налогообложения субъектов малого предпринимательства.

Цель реализации государственной политики по вопросам формирования и поддержки малого предпринимательства, эффективного использования его возможностей в развитии национальной экономики. Единый налог для субъектов предпринимательской деятельности — юридических лиц. Ставки единого налога

для субъектов предпринимательской деятельности.

Особенности исчисления выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг).

Субъекты предпринимательской деятельности - юридические лица, - которые перешли на упрощенную систему налогообложения по единому налогу и их права, способы расчетов. Операции по продаже основных фондов. Бухгалтерский учет и отчетность, которые выполняются плательщиками единого налога - юридическими лицами - по упрощенной системе.

Результат хозяйственной деятельности за отчетный период. Расчет уплаты единого налога, и налога на добавленную стоимость, а также платежные поручения об оплате этого налога с отметкой банка о зачислении средств.

Единый налог для субъектов предпринимательской деятельности — физических лиц. Ставки единого налога для физических лиц. Местные советы и их деятельность по месту государственной регистрации субъекта предпринимательской деятельности в зависимости от вида деятельности и места ее ведения. Субъекты предпринимательской деятельности - физические лица и перечисление сумм единого налога на отдельный счет отделений Государственного казначейства Украины.

Плательщик единого налога и его предпринимательская деятельность с использованием наемных ра-

ботников.

Доходы, полученные плательщиком единого налога, состав его совокупного налогооблагаемого дохода по итогам отчетного года.

Государственная регистрация субъекта малого предпринимательства в органах государственной налоговой службы.

Перечень налогов и сборов, в счет которых уплачивается единый налог. Порядок перехода плательщиков на упрощенную систему налогообложения.

Исчисление и уплата плательщиками единого налога (юридическими и физическими лицами) единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование.

### ***Тема 9. Плата за ресурсы и услуги.***

Платежи за ресурсы, которые взимаются в Украине. Взыскание этих платежей Взыскание платы за ресурсы. Налоговые методы формирования доходов. Бюджетное значение платы за ресурсы и услуги.

Сбор за специальное использование лесных ресурсов и его основное назначение. Лесорубные билеты (ордера) или лесные билеты. Способы уплаты сбора.

Сбор за специальное использование воды в Украине и его фискальное значение. Плательщики сбора за специальное использование водных ресурсов. Объект исчисления сбора. Нормативы сбора за специальное

использование поверхностных водных объектов и подземных вод.

Нормативы сбора за специальное использование воды для потребностей гидроэнергетики и водного транспорта. Расчет сбора.

Рентная плата за нефть, природный газ и газовый конденсат, добываемые в Украине. Ставки рентной платы. База налогообложения .

Рентная плата за транспортировку нефти и нефтепродуктов магистральными нефтепроводами и транзитную транспортировку трубопроводами природного газа и аммиака по территории Украины.

Плата за пользование недрами для добычи полезных ископаемых. Объем добытого полезного ископаемого, который исчисляется для каждого участка недр и для каждого вида полезного ископаемого. Порядок исчисления и предоставления налоговой расчеты. Порядок уплаты.

Государственная пошлина. Плательщики государственной пошлины.

Сбор на развитие виноградарства, садоводства и хмелеводства и его характеристика. Плательщики этого сбора, объект обложения сбором, ставка.

Экологический налог, плательщики, база налогообложения, ставки. Налоговые агенты. Объемы и виды загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, в водные объекты, размещаемые в специально от-

веденных для этого местах; виды топлива, реализуемые налоговыми агентами; объемы и категории радиоактивных отходов; объемы электрической энергии, произведенной ядерными установками(атомными электростанциями).

Сбор за первую регистрацию транспортного средства. Объект обложения сбором, база обложения , ставки для колесных транспортных средств, для судов, для самолетов.

Сбор за пользование радиочастотным ресурсом Украины. Плательщики сбора, имеющие лицензии на пользование радиочастотным ресурсом, на вещание, а также разрешение на эксплуатацию радиоэлектронного средства и излучающего устройства. Объект обложения сбором, порядок исчисления и уплаты.

### ***Тема 10. Плата за землю***

Плата за землю. Плательщики: собственники и пользователи. Объект налогообложения. Нормативная денежная оценка земли. Ставки налога. Коэффициент индексации денежной оценки земли. Льготы для юридических и физических лиц. Налоговый период. Сроки предоставления налоговых расчетов. Особенности уплаты для юридических и физических лиц.

## ***Тема 11. Единый взнос на общеобязательное государственное социальное страхование.***

Плательщики взноса – работодатели, физические лица – предприниматели, самозанятые лица. Права и обязанности плательщиков. Размер единого взноса в зависимости от класса профессионального риска и категории плательщиков. Размеры удержаний. Порядок исчисления и уплаты. Ответственность плательщиков Единого взноса.

## ***Тема 12. Другие налоги.***

Местные налоги и сборы. К местным относятся налоги сборы, которые установлены согласно перечню и в рамках предельных размеров ставок, предусмотренных Налоговым Кодексом, решениями сельских, поселковых и городских советов в пределах их полномочий. И являются обязательными к уплате на территории соответствующих территориальных громад.

Налог на недвижимое имущество, отличное от земельного участка. Плательщики налога – юридические и физические лица – собственники жилой недвижимости. Объект налогообложения, база налогообложения, льготы по уплате налога. Налоговый период равен календарному году. Порядок исчисления ; сроки уплаты для юридических и физических лиц.

Сбор за места парковки транспортных средств. Плательщики сбора. Объект и база налогообложения.

Ставки устанавливаются за каждый день парковки в гривнах за 1 кв.метр площади земельного участка. Порядок исчисления и сроки уплаты.

Единый налог.

Сбор за осуществление некоторых видов предпринимательской деятельности. Плательщики – СПД (юридические и физические лица), получающие торговые патенты и осуществляющие торговую деятельность и предоставление платных бытовых услуг. Лица, освобожденные от уплаты сбора;

льготный торговый патент. Ставки сбора. Порядок приобретения и использования торгового патента.

Туристический сбор. Плательщики сбора; ставки устанавливаются в процентах к базе взимания сбора; налоговые агенты; особенности взимания сбора – авансовые взносы. Квартальная налоговая декларация.

## **Литература:**

### **Законодательная:**

1. Конституція України від 28 червня 1996 року із змінами, внесеними Законом України від 8 грудня 2004 року № 2222-IV.
2. Налоговый кодекс Украины №2755-VI от 02.12.2010г.(с изменения и дополнениями)
3. Закон Украины "О предприятиях в Украине" от 27.01.1991г.
4. Закон Украины «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц – предпринимателей» от 15 мая 2003 г. с 1 июля 2004 г.
5. Закон Украины «О ценных бумагах и фондовом рынке» от 23.02.2006г. №3480-IV
6. Закона Украины «О благотворительности и благотворительных организациях» от 16.09.97 г. № 531/97-ВР.

### **Основная:**

- 1 Атамас Р.Й. Облік та оподаткування підприємств малого бізнесу Навч. посіб.// за заг. ред. Атамаса Р.Й. – К.: Центр учбов. літератури, 2012 – 416с.
- 2.Калінеск Т. В. Адміністрування податків [текст] Навч. посіб. / Т. В. Калі-К 17 неску, В. О. Корецька-Гармаш, В. В. Демидович - К: «Центр учбової літератури», 2013. - 290 с
- 3.Бандурка О.М. Податкове право. Навч. Посіб. О.М. Бандурка, В.Д. Поникаров, С.М. Попова, К.: Центр учбової літератури, 2012. – 312с. с
- 4.Доброскок О.В. Подаковий контроль та його ефективність: Навчальний посібник.= К.: Алерта, 24

2012,-238с.

5. Бечко П. К., Захарчук О. А. Основи оподаткування: *навч. посів, [для студ. Б 67 вищ. навч. закл.]* / П. К. Бечко, О. А. Захарчук — К.: Центр учбової літератури, 2009. - 168 с.

6. Бодюк А.В., Дусяк С.П., Дубель В.С., Кривенко С.І. Оподаткування населення Навч. посібник - К.: Кондор 2009 – 201с.  
- 176

7. Гнаткевич Б.В. Учебное пособие по налоговой системе УЭУ, 2013г.

8. Журнал «Податковий весник»

9. Журнал «Налоговый весник»

10. Журнал «Фінанси України».

## **2.2. Бюджетная система**

### ***Тема 1. Основы бюджетного устройства***

Происхождение, эволюция и современное понимание термина «Бюджет». Главные признаки, экономическая сущность и функции бюджета. Бюджет как основное звено государственных финансов. Роль и место бюджета в рыночной экономике. Роль и место бюджета в перераспределительных отношениях в обществе. Бюджетное влияние на обеспечение экономического и социального развития.

Бюджетная политика как составляющая финансовой политики государства. Сущность, цели, функции и общественно-экономическая роль бюджетной поли-

тики. Основные проблемы при формировании бюджетной политики. Основные направления бюджетной политики Украины.

Бюджетный механизм. Основные составляющие бюджетного механизма как совокупность инструментов государственного регулирования экономики в сфере бюджетных отношений. Качественная и количественная характеристика бюджетного механизма.

Понятие бюджетного устройства. Основы бюджетного устройства. Разграничение видов бюджетов, организация разграничения доходов и расходов между звеньями бюджетной системы. Горизонтальная структура бюджета. Вертикальная структура бюджета. Правовые нормы организации бюджетной системы, принципы построения бюджетной системы.

Бюджетный процесс в Украине, его стадии и составляющие. Организационно-методические указания по составлению проекта Государственного бюджета Украины. Порядок рассмотрения проекта Закона о Государственном бюджете Украины в первом, втором и третьем чтениях в Верховной Раде Украины. Исполнение Государственного бюджета по доходам и расходам. Порядок внесения изменений в Закон Украины о Государственном бюджете Украины. Участники бюджетного процесса.

## *Тема 2. Состав и структура бюджетной системы Украины*

Сущность бюджетной системы. Становление и развитие национальной бюджетной системы.

Законодательная и нормативная база функционирования бюджетной системы. Бюджетный кодекс Украины. Принципы функционирования бюджетной системы Украины, их оценка. Централизация и децентрализация бюджетных средств как основа демократического бюджетного устройства. Единство бюджетной системы и автономность каждого бюджета. Законодательное определение бюджета государства как единого фонда денежных средств. Понятие и характерные признаки принципа самостоятельности бюджета, его обеспечение. Автономность бюджетов как определенная предпосылка рациональной и эффективной деятельности местных органов власти и управления.

Состав бюджетной системы Украины, ее структура. Государственный бюджет Украины, его назначение, состав и структура. Роль государственного бюджета в региональном, отраслевом и социальном перераспределении. Бюджет Автономной Республики Крым. Местные бюджеты, их виды. Роль местных бюджетов в региональном развитии.

Сводный бюджет как совокупность всех составляющих бюджетной системы. Общий и специальный фонды бюджета. Источники формирования и направ-

ления использования средств общего и специального фондов бюджета.

### ***Тема 3. Состав и структура доходов государственного бюджета Украины***

Социально-экономическая сущность бюджетных доходов. Классификация бюджетных доходов по различным критериям: в зависимости от полноты зачисления, по частоте появления, по методам привлечения, по направлению зачисления, по разделам в соответствии с Бюджетным Кодексом Украины. Классификация доходов бюджета по социально-экономическим признакам.

Доходы государственного бюджета. Факторы, влияющие на уровень доходов государственного бюджета Украины. Главные источники бюджетных поступлений. ВВП как основа доходной базы бюджета. Причины и условия использования национального богатства для формирования доходов. Методы формирования доходов бюджета. Налоговые поступления. Неналоговые поступления, их состав и классификация. Доходы от собственности и предпринимательской деятельности. Доходы от операций с капиталом. Доходы рентного характера. Другие неналоговые доходы бюджета. Официальные трансферты и их роль в формировании доходов бюджета. Доходы общего и специального фонда бюджета.

#### ***Тема 4. Состав и структура расходов государственного бюджета Украины***

Расходы бюджета. Затраты бюджета. Качественная и количественная характеристика бюджетных расходов. Экономическая сущность расходов бюджета. Классификация расходов бюджета по уровням бюджетной системы, по целевому назначению, по роли в общественном производстве. Бюджетная классификация расходов бюджета: функциональная, экономическая, программная, ведомственная. Главные распорядители бюджетных средств.

Государственные расходы как экономическая категория. Расходы государственного бюджета и их правовая регламентация. Расходы государственного бюджета и их роль в финансовом обеспечении потребностей социально-экономического развития государства.

Виды финансирования государственных расходов. Направления финансирования расходов за счет государственного бюджета.

Тайные расходы. Резервный фонд государственного бюджета.

#### ***Тема 5. Финансирование государственного бюджета Украины***

Бюджетное финансирование. Принципы бюджетного финансирования: плановость, целевая направленность, безвозвратность расходования бюджетных

средств, бесплатность, справедливость и неподвзятость, публичность и прозрачность, контролируемость расходования бюджетных средств Особенности бюджетного финансирования. Проблемы бюджетного финансирования.

Формы бюджетного финансирования: сметное финансирование, государственные инвестиции, государственные трансферты, предоставление государственных кредитов.

Финансирование по системе «нетто-бюджет» и «брутто-бюджет». Методы бюджетного финансирования: прямое бюджетное финансирование, метод единого казначейского счета, бюджетные займы, трансферты.

Основные направления бюджетного финансирования. Расходы бюджета на развитие экономики. Расходы бюджета на социальную защиту и социальное обеспечение населения. Финансирование социально-культурных учреждений и организаций. Финансирование развития образования и науки. Финансовое обеспечение охраны здоровья. Расходы бюджета на государственное управление и судебную власть. Расходы бюджета на национальную оборону, правоохранительную деятельность и обеспечение национальной безопасности.

## *Тема 6. Обслуживание долговых обязательств государственного бюджета Украины*

Государственный кредит как специфическая форма финансовых отношений. Формы государственного кредита, их назначение. Субъекты государственного кредита, их классификация. Роль и место государственного кредита в покрытии дефицита бюджета.

Государственные займы как основная форма государственного кредита. Классификация государственных займов: по праву эмиссии, по признаку держателей ценных бумаг, по форме выплаты доходов, по срокам погашения, по методам размещения. Виды ценных бумаг по государственным займам: облигации, казначейские обязательства (векселя).

Экономическая сущность государственного долга. Структура государственного долга. Внутренний и внешний, текущий и капитальный государственный долг.

Обслуживание государственного долга и расходы бюджета на этот процесс. Способы управления государственным долгом: конверсия, консолидация, унификация, обмен облигаций по регрессивному соотношению, отсрочка погашения, аннулирование. Политика реструктуризации государственного долга.

## ***Тема 7. Бюджеты местного самоуправления***

Местное самоуправление. Правовые основы функционирования органов местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления. Самостоятельность и независимость местных органов власти и управления. Полномочия местных органов самоуправления согласно Конституции Украины. Бюджетные полномочия местных органов самоуправления по отношению к Государственному бюджету, по отношению к собственному бюджету, по отношению к бюджету другого уровня.

Местные финансы и их структура. Система местных бюджетов Украины и основные ее составляющие. Законодательная и нормативная база функционирования местных бюджетов. Бюджеты местного самоуправления. Общий и специальный фонд местных бюджетов. Текущий бюджет и бюджет развития. Источники формирования бюджета развития местных бюджетов.

## ***Тема 8. Доходы и расходы местных бюджетов***

Доходы местных бюджетов, их сущность и назначение. Методы и источники формирования доходов местных бюджетов. Состав и структура доходов местных бюджетов. Первая и вторая корзина доходов местных бюджетов. Собственные доходы бюджетов органов местного самоуправления. Закрепленные доходы бюджета Автономной Республики Крым и областных

бюджетов. Закрепленные доходы на уровне районных бюджетов. Доходы, закрепляемые за бюджетами местного самоуправления, учитываемые при определении объемов межбюджетных трансфертов.

Расходы местных бюджетов. Разграничение видов расходов между местными бюджетами на первую, вторую и третью группы на основе принципа субсидиарности с учетом критериев полноты предоставления услуги и приближения ее к непосредственному потребителю.

Механизм исчисления прогнозного объема доходов и расходов местных бюджетов при определении дотации выравнивания с использованием нормативов бюджетной обеспеченности, корректирующих коэффициентов, индекса относительной налогоспособности и др. показателей.

### ***Тема 9. Межбюджетные отношения***

Сущность межбюджетных отношений, их субъекты, виды, принципы организации. Функционирование межбюджетных отношений в Украине. Характеристика сущности межбюджетных отношений в разрезе экономического, правового и политического аспектов. Вертикальные и горизонтальные межбюджетные отношения.

Механизм межбюджетных отношений как совокупность методов, форм, моделей, инструментов, ин-

ституционно-правовых структур. Преимущества и недостатки централизованной и децентрализованной моделей межбюджетных отношений. Унитарная, федеральная и смешанная формы межбюджетных отношений. Характеристика методов межбюджетных отношений: балансового, делегирующего, трансфертного, функционального, кредитования и другие. Принципы функционирования системы межбюджетных отношений: экономической эффективности, бюджетной ответственности, социальной справедливости, политической консолидации, территориальной интеграции.

Основные формы взаимоотношений между отдельными звеньями бюджетной системы (бюджетное субсидирование, изъятие средств, бюджетные кредиты, взаимные расчеты бюджетов).

Система финансового выравнивания: формы, методы, инструменты.

Характеристика межбюджетных трансфертов местных бюджетов (дотации выравнивания, субвенции, другие дотации).

Зарубежный опыт межбюджетных отношений.

## ***Тема 10. Бюджетное планирование и контроль***

Бюджетное планирование и прогнозирование. Сущность и основные задачи бюджетного планирования. Принципы бюджетного планирования: целост-

ность, научность, объективность, самостоятельность, гласность, равенство и соблюдение общегосударственных интересов. Методы бюджетного планирования: нормативный, балансовый, аналитический, программно-целевой и метод прямого счета. Смешанное, территориальное и адресное бюджетное планирование.

Сущность бюджетного контроля и его задачи. Элементы системы бюджетного контроля. Классификация видов бюджетного контроля в зависимости от субъекта и по времени проведения. Органы, осуществляющие бюджетный контроль в Украине. Методы бюджетного контроля. Документальная проверка и ревизия как наиболее распространенные формы бюджетного контроля.

## **Литература:**

### **Законодательная база**

1. Конституція України № 2222-IV від 21 червня 2001р.;
2. Бюджетний кодекс України від 08.06.2010 № 2456-VI.
3. Закон України «Про державний бюджет України на 2013 рік»
4. Налоговый кодекс Украины 2 грудня 2010 року N 2755-VI
5. Постанова Верховної Ради України «Про основні напрями бюджетної політики на 2014 рік» Урядовий кур'єр 2013 р.;

### **Основная**

1. Артус М.М. Бюджетна система України: Навч.посіб./ М.М.Артус, Н.М.Хижа. – К.: Вид-во Европ. Ун-ту, 2005. – 220с.;
2. Василик О. Д. Бюджетна система України:Навч. Посібник / О.Д. Василик, К.В. Павлюк. - К.:Центр навчальної літератури, 2004.— 544с.;
3. Пасічник Ю.В. Бюджетна система України: Навч.посіб./ Ю.В. Пасічник. – К.: Знання-Прес, 2006. – 607с.;
4. Старостенко Г.Г. Бюджетна система: Навч.посіб./ Г.Г. Старостенко, Ю.В.Булгаков. – К.: Київ, 2006. – 240с.;
5. Чала Н.Д. Бюджетна система: Навч.посіб. / Н.Д. Чала, Л.В.Лазаренко. – К.: Знання, 2010. – 223с.;
6. Юрій С.І. Бюджетна система України/ С.І. Юрій, Й.М. Бескид. – К.: НИОС, 2005. – 400с.

### Дополнительная

1. Кравченко В.І. Місцеві фінанси України: Навч. посіб. / В.І. Кравченко. – К.: Товариство «Знання», КОО, 2005. – 382с.;
2. Спіфанов А.О. Бюджет і фінансова політика України: Навч. посіб./А.О. Спіфанов, І.В.Сало, І.І, Дияконова. - К.: Наукова думка, 2001, - 303с.;

Программа рассмотрена и утверждена  
на заседании кафедры «Финансы и кредит»  
Протокол № 10 от «30» мая 2014г.

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_